

StatCities

Il futuro della statistica passa dalle città.
Censimenti permanenti, archivi amministrativi, prezzi al consumo,
diffusione delle informazioni statistiche

La funzione statistica e la riforma del governo locale

Giorgio Alleva
Presidente Istat

17-18 settembre 2015
Sala conferenze Galleria d'Arte Moderna - Palermo

- La maggiore autonomia dei comuni ha reso sempre più importante **descrivere e monitorare la loro realtà**, per offrire **strumenti di supporto agli amministratori locali** e **rendere partecipi i cittadini** dei processi di crescita delle loro comunità.
- Nel contempo, il profondo ammodernamento dei processi di rilevazione ha portato ad un **nuovo coinvolgimento dei comuni** nella produzione delle informazioni statistiche e ad una maggiore **valorizzazione dei dati di proprietà delle amministrazioni comunali**.

In entrambi i casi si tratta di **sviluppare un linguaggio comune** fra istituzioni e adottare **sistemi informativi** in grado di aumentare l'accountability e lo scambio di dati e informazioni fra le istituzioni.

- La **capacità di reazione e adattamento del sistema statistico nazionale alle esigenze dei governi locali** passa anche per la capacità dei decisori politici di **tradurre in esigenze conoscitive i bisogni concreti dei cittadini**.
- La statistica è spesso coinvolta nella fase di **valutazione ex-post** dei risultati delle scelte politiche, raramente nella fase di programmazione degli obiettivi (**valutazione ex-ante**).
- L'obiettivo è fornire informazioni statistiche **puntuali, tempestive e coerenti** con lo sviluppo socio-economico di un territorio.

Nuove sfide per la statistica ufficiale

La crescita tecnologica e la maggiore disponibilità di dati hanno riscritto le regole della produzione (e della comunicazione) statistica, chiamata a rispondere alle trasformazioni in atto nella società e a soddisfare **nuove e più specifiche esigenze conoscitive**.

La possibilità di affrontare al meglio queste sfide è legata alla capacità di **integrare dati che provengono da fonti differenti**, grazie allo sviluppo di **nuovi strumenti e metodologie** e **rafforzando in parallelo la cooperazione fra le istituzioni**.

Cresce la domanda di informazione statistica e con essa le sfide per la statistica ufficiale.



- Ogni amministrazione non può prescindere dalla disponibilità di informazioni statistiche accurate per la programmazione e la valutazione delle sue scelte.
- L'Istat è da sempre attento nel **descrivere il paese reale nelle sue differenze e nelle sue particolarità**, mettendo in luce i diversi aspetti della “questione urbana”, quali gli aspetti ambientali e sociali, lo sviluppo economico, le forme insediative, le gerarchie delle città.
- La produzione di statistiche a livello locale sconta spesso la **manca di dati omogenei o aggiornati, tempi lunghi** nel recupero delle informazioni e la necessità di migliorare, anche a livello tecnologico e di competenze, la raccolta e lo **scambio di informazioni** fra le istituzioni locali e quelle centrali.
- Le innovazioni tecnologiche, come l'uso dei **Big Data**, potranno certo svolgere un ruolo importante nel rispondere alla domanda di statistica che proviene dalle istituzioni e dai cittadini, anche a livello locale.

Il **Rapporto Annuale 2015** ha analizzato a fondo la dinamica dei sistemi locali approssimando i perimetri di relazioni, le reti, gli scambi e i flussi che caratterizzano i luoghi in cui i cittadini vivono.



L'indagine sui **Dati ambientali delle città** fornisce annualmente le informazioni relative ai comuni capoluogo rispetto a un ampio numero di tematiche ambientali in ambito urbano (qualità dell'aria, mobilità urbana, pianificazione, eco-compatibilità e trasparenza nella gestione da parte delle amministrazioni locali).

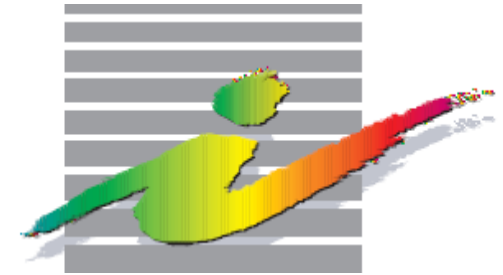
Il **progetto Urbes** costituisce una prima parziale esperienza d'uso di archivi comunali e di produzione di informazione statistica applicata ai processi di governance a livello locale.



Il monitoraggio delle **smart city** ha come obiettivo quello di elaborare un modello operativo a supporto delle comunità intelligenti.

L'**Atlante statistico dei comuni** permette la consultazione, l'esportazione e la rappresentazione cartografica di informazioni relative ai Censimenti passati con informazioni sulla popolazione, la sanità, l'istruzione, il turismo la cultura, il credito, i veicoli circolanti.

Atlante statistico del comuni



Pubblica Amministrazione, Stat

Il **Portale Statistico della PA** offre un ampio patrimonio informativo sulle amministrazioni pubbliche centrali e locali e sui relativi settori di intervento, al fine di supportare la definizione e la valutazione delle politiche pubbliche da parte di policy maker e amministratori pubblici centrali e locali e soddisfare le esigenze di informazione e trasparenza dei cittadini.

Il Censimento permanente

- In futuro, i tradizionali dati censuari a livello comunale e sub-comunale saranno prodotti attraverso il **massimo uso dell'informazione reperibile dalle fonti amministrative** e l'impiego di indagini campionarie, **augmentando l'offerta di statistiche territoriali** e riducendo i costi e il disturbo statistico sulle famiglie e sui comuni.
- Essenziale sarà **l'integrazione concettuale e fisica dei microdati acquisiti** da fonti amministrative e statistiche.

Nel mese di luglio del 2015 si sono concluse le prime rilevazioni sperimentali del Censimento permanente, condotte dall'Istat in collaborazione con i comuni.



Il Censimento continuo delle Istituzioni pubbliche

- L'Istat sta predisponendo la realizzazione del **Censimento Continuo delle Istituzioni Pubbliche**, attraverso l'esecuzione di rilevazioni censuarie biennali, effettuate interamente in modalità web.
- L'integrazione di dati di archivio con le rilevazioni censuarie permetterà, a regime, di rispondere alle esigenze dei decisori pubblici con informazioni dettagliate a livello comunale, monitorando i soggetti e le attività che incidono direttamente sul territorio.
- L'obiettivo è quello di offrire con tempestività e continuità dati significativi sui principali aspetti dei mutamenti della PA.



I Comuni nel Sistema Statistico Nazionale

- La diffusione di efficienti infrastrutture informative nelle amministrazioni locali, l'uso coordinato degli archivi amministrativi e la standardizzazione dei processi di rilevazione dei dati spingerà gli Uffici di Statistica dei comuni ad essere **sempre meno "produttori di dati"** e **sempre più al servizio delle comunità locali** nelle quali operano.
- La maturazione delle **competenze** necessarie in uffici di statistica rinnovati nel loro ruolo, l'azione continua sul fronte della **formazione e dell'aggiornamento professionale dei comuni** in ambito statistico, **nuove strategie di cooperazione e scambio di informazioni fra enti locali** saranno essenziali per non disperdere risorse importanti nell'elaborazione, analisi e diffusione dell'informazione statistica sul territorio.



la rete statistica
per il paese

I Comuni nel Sistema Statistico Nazionale

Alcuni progetti realizzati o in corso fra **Uffici Istat territoriali e Comuni**:

- "Osservatorio prezzi. Spesa consapevole per il benessere dei consumatori«, sviluppato fra sede Istat dell'Umbria e i **comuni di Perugia e Terni** (oltre a Regione e Università di Perugia) per l'analisi dei prezzi e il comportamento dei consumatori.
- progetto con il **comune di Cagliari** per l'analisi a livello di quartiere degli insediamenti abitativi e delle caratteristiche socio-demografiche della popolazione (da questo progetto è poi nato 8milaCensus).
- progetto sul tema "Metodologia e organizzazione della rilevazione della popolazione residente in altro tipo di alloggio all'interno dei campi autorizzati e tollerati del comune di **Roma Capitale**".
- Archimede: progetto di rilievo nazionale a cui partecipano i **comuni di Firenze, Bologna, Brescia, Trieste, Modena e Milano**.



la rete statistica
per il paese

Conclusioni

- E' importante produrre - in modo sempre più tempestivo - **dati e strumenti di analisi e valutazione sui territori e sui comuni.**
- E' necessario saper raccogliere la **domanda di informazione statistica** che proviene dai cittadini, anche con l'aiuto delle amministrazioni locali.
- Lo sviluppo di nuove infrastrutture tecnologiche e la modernizzazione dei processi di produzione statistica offrono l'opportunità di **umentare la capacità di descrizione dei territori** con dati e analisi di maggiore qualità.
- E' necessaria però la **collaborazione fra tutti i soggetti pubblici** coinvolti e lo sviluppo **di nuove competenze a livello locale.**

Grazie