

## Il censimento delle istituzioni pubbliche e i censimenti economici continui: nuove opportunità di informazioni a livello locale

Elisa Berntsen e Franco Lorenzini

Istat - Direzione Centrale delle rilevazioni censuarie e dei registri statistici

# La nuova strategia censuaria

Da rilevazione censuaria decennale a Censimenti economici continui ottenuti da:

1. **Registri statistici delle unità economiche aggiornati annualmente**
2. con **Indagini dirette a supporto, a cadenza biennale**



Fornire al Paese un **quadro statistico aggiornato almeno** a cadenza biennale, tempestivo e approfondito della **struttura**, dell'**articolazione territoriale** e del **funzionamento** delle unità giuridico-economiche e ridurre al minimo l'indagine diretta a supporto, **contenendo i costi e il fastidio statistico**.

## I punti cardine della nuova strategia censuaria

- Ruolo centrale delle **fonti amministrative** e **sfruttamento massivo** di dati amministrativi
- **Uso integrato** delle **fonti amministrative** e delle indagini **statistiche** per ottenere informazioni statistiche di carattere censuario
- Approccio sistemico di costruzione di un **sistema di registri statistici** totalitari

### **Questioni aperte:**

E' necessario un rilevante sforzo di **razionalizzazione** e **normalizzazione** delle definizioni e classificazioni presenti negli archivi amministrativi per rendere il patrimonio informativo realmente fruibile a fini decisionali e di ricerca oltre che a fini statistici

# Il registro statistico delle istituzioni pubbliche (IP)

Come definito da Regolamento Ue la singola unità istituzionale deve essere descritta attraverso:

- Denominazione
- Localizzazione
- Attività economica
- Occupati
- Forma giuridica

Sulla base di più fonti amministrative si arriverà a definire il registro delle IP

L'indagine a supporto sarà utilizzata per più obiettivi:

- verificare la copertura del registro statistico
- verificare la qualità delle stime prodotte dal registro statistico
- arricchire il registro con informazioni non presenti nelle fonti amministrative

# Indagine a supporto e dati amministrativi

Avere a disposizione

- un registro aggiornato annualmente
- fonti amministrative per stimare variabili descrittive delle singole unità
- una indagine di campo «ogni due anni»

comporta una specifica strategia **delle informazioni da acquisire** tramite indagine

La scelta da effettuare è di individuare un:

- ✓ *core* di informazioni che si ritiene necessario acquisire sempre
- ✓ *set* di informazioni che è possibile acquisire a rotazione, a cadenza pluriennale

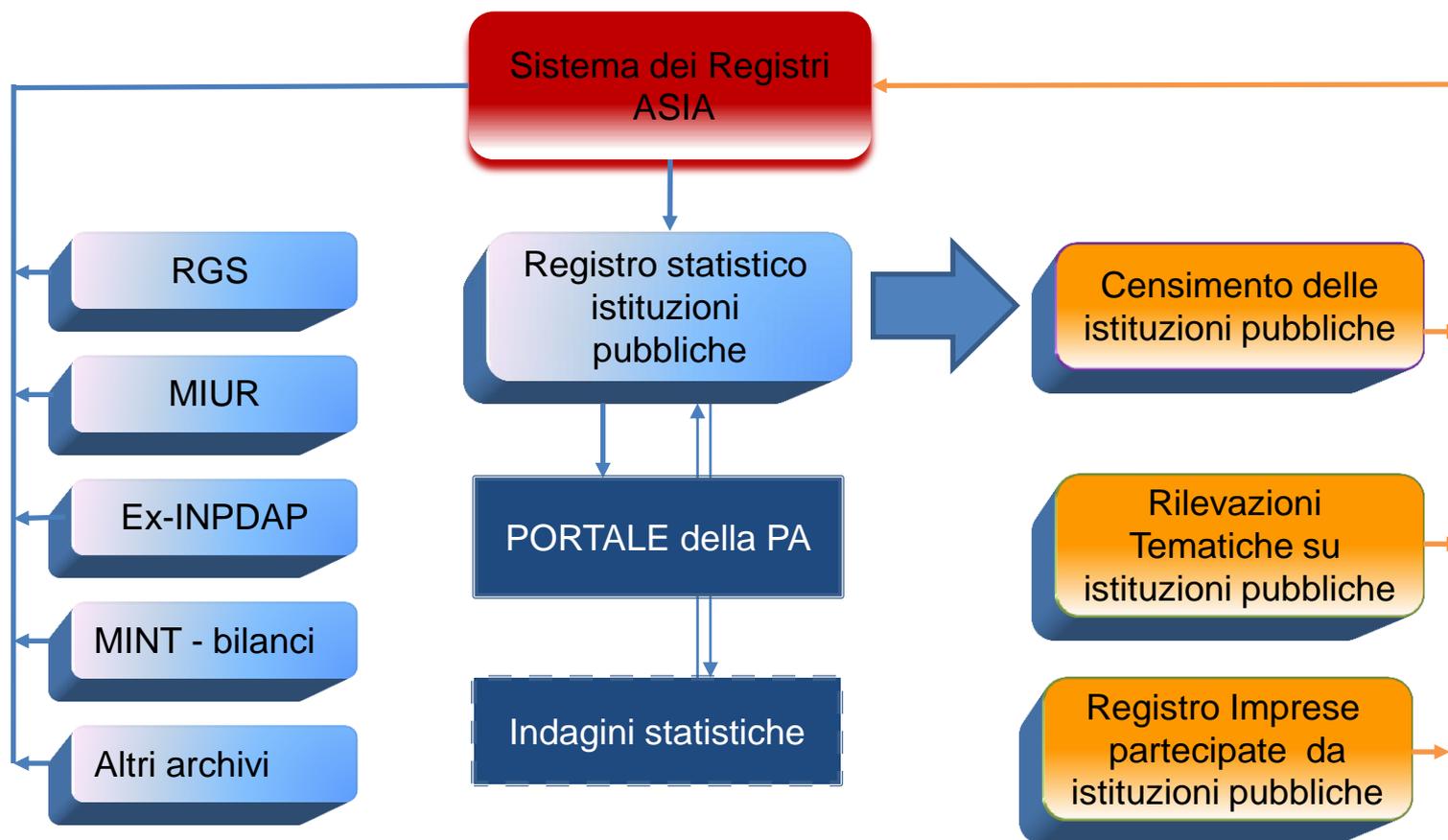
La possibilità di utilizzare fonti amministrative “libera spazio” nel questionario per inserire informazioni non presenti nelle fonti, atte a descrivere la **struttura**, il **funzionamento** e l'**output** delle istituzioni pubbliche.

## Principali aree tematiche

- ✓ Caratteristiche strutturali della IP
  - Occupazione (tipologia contrattuale, durata del rapporto, tempo di lavoro, qualifica, sede di lavoro, formazione, ecc.)
  - Modalità di gestione dei servizi: diretta, in forma associata, con utilizzo altri soggetti (imprese partecipate, imprese su libero mercato, ecc.)
  
- ✓ Mappa territoriale delle unità locali (luoghi di lavoro)
  
- ✓ Mappa dei servizi offerti (classificazione nazionale omogenea dei servizi resi dalla PA )
  
- ✓ Trasparenza e anticorruzione

# Contenuti informativi

## IL REGISTRO UNICO DELLE ISTITUZIONI PUBBLICHE



## **Mappa territoriale delle unità locali**



## **Mappa dei servizi offerti**

A livello comunale, i luoghi di lavoro, attività svolte, servizi resi, personale occupato

A livello comunale, servizi resi addetti impiegati e prestazioni erogate

**Mappatura territoriale dei  
luoghi di lavoro della PA**



**Classificazione nazionale  
omogenea dei servizi  
individuali resi dalla PA**

La rilevazione dei servizi offerti agli utenti



## Il catalogo dei servizi (150 voci)

Si basa su una **classificazione unica nazionale** appositamente realizzata dall'Istat che **per ciascuna attività economica** caratteristica delle istituzioni pubbliche propone **un insieme pre-definito di servizi reali e amministrativi**



**Necessità di affinare il catalogo dei servizi in  
relazione alle tipologie istituzionali**

## Istituzioni pubbliche e imprese partecipate

Un censimento che vuole monitorare il funzionamento della PA non può non considerare tutti gli «strumenti» che la PA sceglie per perseguire le proprie finalità.

Strumento di particolare rilievo sono le imprese partecipate dalla PA  
Imprese che sono utilizzate per il duplice obiettivo di:

- Fornire servizi ai cittadini
- Fornire servizi alla macchina organizzativa della PA

## Istituzioni pubbliche e imprese partecipate

Dal 2014 l'Istat produce un nuovo

Registro statistico sulle imprese partecipate da PA.

Ha individuato circa 11.000 unità a partecipazione pubblica, che impiegano circa 970.000 addetti di cui oltre 6.900, con circa 700.000 addetti, controllate.

Integrare queste informazioni con:

- il Registro delle Istituzioni pubbliche
- l'indagine di supporto per indagare le modalità con cui sono utilizzate e i prodotti che queste imprese devono realizzare

Costituisce sicuramente un arricchimento informativo tra i più importanti realizzato grazie al censimento continuo delle istituzioni pubbliche.

# La progettazione dei contenuti informativi

Progettazione dei contenuti informativi **condivisa** con **decisori** e **amministratori pubblici**:

- Tavolo dei «**Grandi Enti**» con Responsabili degli Uffici di statistica delle istituzioni incluse nella lista delle Autorità statistiche nazionali (ASN) e degli Uffici di statistica di altre importanti istituzioni pubbliche
- Collaborazione con **Dipartimento della Funzione Pubblica**
- Collaborazione con **Scuola Nazionale dell'Amministrazione**
- Tavoli di discussione con **Ministero dell'Interno e Ministero della Difesa** per la rilevazione delle **Forze armate** e delle **Forze di Polizia**

# La rilevazione delle Forze di Polizia e delle Forze Armate

I passati censimenti economici non hanno incluso nel campo di osservazione il settore delle Forze di Polizia e le Forze Armate.

Nel complesso si tratta oltre 500mila risorse umane (circa il 17% degli addetti pubblici censiti), molte delle quali impegnate in attività a beneficio dei cittadini e delle altre unità giuridico economiche, quali attività sociali, assistenziali, di protezione civile, di tutela e controllo, di rilascio di documentazione e certificazione.

***L'Istat ha avviato i rapporti con Ministeri competenti per verificare la possibilità di censire i relativi comparti e, a seguito dell'ampia disponibilità dimostrata, sono stati aperti 2 tavoli di discussione:***

- presso il Ministero dell'Interno per le Forze di Polizia
- presso il Ministero della Difesa per le Forze Armate

# La progettazione dei contenuti informativi

E' stata basata anche sui risultati emersi da:

## **Indagine di valutazione del processo di rilevazione sulle Istituzioni Pubbliche (CIS IP 2011)- IVALCIS-IP**

### **Unità campione**

**1.410** Incaricati del coordinamento della rilevazione al CIS IP 2011 stratificati per territorio e forma giuridica su 12.183 U.I. censite

### **Unità eleggibili**

Le unità campione ancora attive per le quali è stato possibile rintracciare l'Incaricato del coordinamento della rilevazione (**1.296**)

### **Raccolta dati**

- ✓ Periodo dal 23.02.2015 al 03.04.2015
- ✓ Supporto alle UI da parte della rete territoriale e di SCE

### **Risposte**

1.052 risposte (**81,2%** delle unità eleggibili)

---

# Struttura del nuovo questionario: prime proposte

## SEZIONE/ARGOMENTO CENSIMENTO ISTITUZIONI PUBBLICHE 2015

### Modello per le Unità istituzionali

**Identificazione dell'unità istituzionale e dell'incarico del coordinamento della rilevazione**

**Risorse umane**

**Struttura organizzativa**

**Gestione eco sostenibile**

**Servizi ed esternalizzazioni**

### Modello per le Unità locali

**Dati per le unità locali** (anagrafici, risorse umane, locali utilizzati, orientamento alla ecosostenibilità)

**Servizi**

## CONFRONTO CON CENSIMENTO ISTITUZIONI PUBBLICHE 2011

Sezione riproposta

Snellito il quadro sulle Risorse umane. Ampliata la rilevazione sulla Formazione in collaborazione con **Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA)**

Nuova sezione definita in collaborazione con **Dipartimento Funzione pubblica**

Sezione rivista e aggiornata

Sezione ampliata e innovata

Sezione rivista e aggiornata

Sezione rivista e aggiornata

## Nuove opportunità di informazioni

**NEW!** **FORMAZIONE:** ampliato il set di informazioni inerenti il volume delle attività di formazione, le modalità di erogazione e di gestione

**NEW!** **GESTIONE ECOSOSTENIBILE:** rileva l'orientamento alla gestione ecosostenibile da parte dell'istituzione pubblica ponendo l'attenzione sulle azioni positive poste in essere verso le tematiche oggetto di analisi. A livello di unità locale anche informazioni sulla raccolta differenziata e sulle certificazioni ambientali.

**NEW!** **SERVIZI ED ESTERNALIZZAZIONI:** la sezione innovativa è volta a rilevare a livello di unità istituzionale, le modalità di funzionamento della PA in termini di **modalità di gestione** dei servizi, distinguendo tra servizi finali, forniti all'esterno a cittadini e imprese, e servizi di funzionamento (amministrativi e interni). In particolare, con riferimento alle suddette tipologie di servizi, la sezione rileva le modalità di gestione (diretta e indiretta) e, in caso di gestione indiretta, le **modalità di affidamento**.

**NEW!** **ANTI CORRUZIONE:** adozione di misure di adeguamento alla normativa

# Nuove opportunità di informazioni



la sezione **STRUTTURA ORGANIZZATIVA** rileva :

- gli **organi** dell'unità istituzionale che svolgono **funzioni di indirizzo politico-amministrativo, consultive, di controllo interno** definendo per ciascuno di essi: le funzioni svolte, il numero dei componenti suddiviso per genere; il personale a diretto supporto dell'organo nell'espletamento delle funzioni suddette, suddiviso tra personale interno ed esterno, specificando il numero di unità e la percentuale di tempo di impiego (% TI).
- il numero di **unità organizzative interne di primo livello** dell'unità istituzionale in base alle funzioni organizzativo gestionali svolte e il numero di unità di personale dipendente assegnato a ciascuna funzione.

# Nuove opportunità di informazioni

La sezione dell'unità locale tematica sui **SERVIZI** rileva:

- i **compiti** (indirizzo e coordinamento, funzionamento, istituzionale) svolti dall'unità locale e la quota percentuale di personale dedicata a ciascuno di essi.
- i principali **servizi finali** che l'unità locale eroga direttamente, da ordinare con riferimento al numero di unità di **personale dedicato** in media nell'anno. Per ciascun servizio, oltre al numero unità di personale, va indicato il numero di prestazioni erogate.
- i **canali, fisici o telematici**, attraverso i quali gli utenti si interfacciano con l'istituzione per diverse finalità (acquisire informazioni, acquisire, compilare o consegnare la modulistica, prenotare un servizio, effettuare pagamenti, valutare il servizio, inoltrare reclami e segnalazioni o suggerimenti, inoltrare richiesta di rimborso) al fine di rilevare il **grado di innovazione** e l'**orientamento alla smartness**.



## Nuove opportunità di informazioni

Le informazioni richieste a livello di unità istituzionale e di sede centrale servono a descrivere le **caratteristiche strutturali** e le **scelte strategiche** del «centro decisionale» indipendentemente dal territorio di appartenenza

Le informazioni acquisite a livello di unità locale consentono analisi approfondite delle **caratteristiche settoriali, occupazionali** e i **servizi offerti** presso i **luoghi di lavoro** che incidono direttamente sull'economia e sulle caratteristiche infrastrutturali e sociali del territorio

## Le questioni aperte come opportunità da cogliere

- ✓ Razionalizzazione e normalizzazione degli archivi amministrativi
- ✓ Identificazione delle unità locali e delle altre entità intermedie presenti nelle strutture complesse
- ✓ Classificazione dei servizi offerti

Potete inviare eventuali contributi e proposte di contenuti informativi a

[berntsen@istat.it](mailto:berntsen@istat.it)

[censip@istat.it](mailto:censip@istat.it)

**Grazie per la vostra attenzione!**