



IL VALORE DELLA STATISTICA

La Statistica per la misurazione del valore pubblico e per la programmazione e valutazione delle politiche locali

Bologna, 11 e 12 aprile 2024

StatCities 2024

IL VALORE DELLA STATISTICA

La Statistica per la misurazione del valore pubblico e per la programmazione e valutazione delle politiche locali

11 e 12 aprile 2024 – Cappella Farnese – Palazzo d'Accursio, Bologna

Censimento e anagrafe: uno strumento per i comuni?

dott.ssa Pamela Mason

Responsabile U.Org. Servizi demografici e Statistica

Comune di Udine



**Comune
di Bologna**



Una vecchia storia...

- Il 1° Censimento della popolazione risale al 1861, anno di nascita del Regno d'Italia. Il riferimento temporale è la notte tra il 31 dicembre del 1861 e il 1° gennaio del 1862: prima fotografia della popolazione, suddivisa per sesso, età e stato civile.
- Cadenza decennale (eccezioni per il 1891 e per il 1941)
- Nel tempo la metodologia di rilevazione subisce diverse **modifiche** ed **evoluzioni**

Una vecchia storia...

1881

Met. ril. pop. residente + presenti con dimora abituale e assenti temporanei

1901

Spostamento data riferimento a febbraio

1910

Limite 10 anni per domande sul lavoro

1921

Ultimo censimento gestito dai Comuni, passaggio a ISTAT

1931

Utilizzo macchine perforatrici per elaborazione dati

1936

Tentativo di anticipazione quinquennale

1951

Primo censimento della Repubblica Popolazione e Abitazioni

1971

1° Censimento gruppi linguistici

DPR 223/1989

1991

Censimento tradotto in 6 lingue e foglio ind. Straniero non res

2001

Per la prima volta censimento edifici

2011

Ultimo censimento tradizionale. Raccolta dati anche via web

CENSIMENTO PERMANENTE

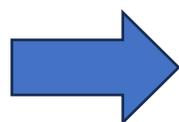
Censimento e Anagrafe

- **Il DPR 223 del 1989 introduce il legame tra Censimento e Anagrafe → Art. 46**
- 1. A seguito di ogni censimento generale della popolazione, i comuni **devono** provvedere alla **revisione dell'anagrafe** al fine di accertare la corrispondenza quantitativa e qualitativa di essa con le risultanze del censimento.
- 2. La documentazione desunta dai censimenti per la revisione delle anagrafi è soggetta alle **norme che tutelano la riservatezza dei dati censuari**.
- 3. La revisione viene effettuata secondo modalità e tecniche stabilite nell'occasione dall'Istituto centrale di statistica.
- 4. Nell'intervallo tra due censimenti l'anagrafe deve essere costantemente aggiornata, in modo che le sue risultanze coincidano, in ogni momento, con la situazione di fatto relativa al numero delle famiglie, delle convivenze e delle persone residenti nel comune.

Censimento e Anagrafe

Il **Censimento** individua la dimora abituale, cioè la residenza (collegamento tra art. 3 del Regolamento anagrafico e art. 43 del Codice Civile)

L'**Anagrafe** effettua la revisione anagrafica post-censuaria e dispone l'iscrizione/cancellazione dei residenti (cioè i dimoranti/non dimoranti abitualmente)



Si ricordi la Revisione post-censuaria a seguito del Censimento 2011

e criteri

Modalità

definiti da ISTAT

ELENCHI forniti da ISTAT

CONTROLLO APR

Controllo e chiusura posizioni in SIREA

Ruolo dell'ANAGRAFE

Avvio dei controlli/accertamenti, dei procedimenti amministrativi, conclusione dei procedimenti

Iscrizioni per censiti non iscritti in APR/Cancellazioni per irreperibilità

Censimento e Anagrafe... verso una nuova storia

2018 i Comuni vengono coinvolti nella **prima edizione del Censimento permanente della popolazione**: ISTAT mette in campo un investimento metodologico, tecnologico ed organizzativo di notevole portata.

Coinvolgimento annuale di **campioni** rappresentativi della popolazione nella **rilevazione**

Restituzione al Paese di **dati** di tipo **censuario** (=riferiti all'intero campo di osservazione)



Integrazione di fonti amministrative con le rilevazioni campionarie

Censimento e Anagrafe ... verso una nuova storia

• CENSIMENTO → CENSIMENTO PERMANENTE



La «visione»
statistica si interseca
con quella anagrafica

Revisione delle
modalità di «raccolta
amministrativa» del
dato

Miglioramento delle
banche dati di
partenza → FONTI

Nuove regole

Due rilevazioni (Areale + Lista)

Una revisione puntuale delle unità di rilevazioni

Approfondimenti puntuali sulle corrette definizioni

Revisione delle basi territoriali

Una puntuale e capillare formazione

Censimento convivenze

Censimento popolazioni speciali

Censimento senza fissa dimora

Un confronto continuo per migliorare la
corrispondenza tra la situazione REGISTRATA e
l'INFORMAZIONE DA RILEVARE

Censimento e Anagrafe ... verso una nuova storia

Anagrafi locali → ANPR

- La storia dell'Anagrafe nazionale della popolazione residente – ANPR, parte dall'art. 62 DL 7 marzo 2005, poi sostituito dalla legge n. 221 del 2012
 - costituzione di un'unica banca dati anagrafica e quindi la centralizzazione dei dati anagrafici in un'unica infrastruttura
 - Operazioni di *pulizia* e correzione del dato per il subentro
 - Gestione dei procedimenti in modo trasparente e univoco
 - Immediatezza del dato aggiornato
 - Le regole per il subentro e poi aggiornamento e utilizzo dell'ANPR garantiscono un miglioramento della qualità del dato trattato → verso una «nuova raccolta del dato amministrativo»

Censimento e Anagrafe ... verso una nuova storia

Le operazioni di censimento permanente usufruiscono dell'ANPR in **fase di input** → reingegnerizzazione su base individuale della contabilità demografica

I risultati del censimento però devono avere un'interazione con ANPR!

Tra gli obiettivi finali quindi vi è una progressiva convergenza tra ANPR e censimento della popolazione. E' fondamentale perché da un lato la base anagrafica di ANPR sarà utilizzata da altre Istituzioni fondamentali per la vita dei cittadini e, dall'altro, la popolazione ufficiale prodotta annualmente dall'ISTAT è punto di riferimento, a livello normativo, per numerosissimi aspetti della vita del Paese.

Questa stessa convergenza era già alla base della normativa anagrafica del 1989, quando si parlava di REVISIONE ANAGRAFICA QUALITATIVA E QUANTITATIVA

Censimento e Anagrafe... una nuova storia

- ANPR è rimasta indietro però in questi primi anni di Censimento permanente, durante i quali non è stato possibile procedere con una revisione post censuaria.



Dimensione della **sovracopertura**: l'insieme degli individui presenti nell'ANPR come residenti ma non trovati al Censimento.

Dimensione della **sottocopertura** deve intendersi l'insieme degli individui trovati al Censimento come abitualmente dimoranti ma non risultanti come tali nell'Anagrafe.

Il Quadro normativo precedente ha consentito ad Istat di fornire ai comuni i dati raccolti con il censimento della popolazione esclusivamente in forma aggregata e non in forma individuale

Censimento e Anagrafe... una nuova storia

I Comuni tramite (SGI) hanno potuto solo fare una valutazione qualitativa delle variabili di classificazione sesso e cittadinanza e dell'entità dell'intervento correttivo prodotto dal Censimento rispetto al dato in Anagrafe.

La mancanza dei dati individuali (i «famosi» elenchi):

- ha impedito l'allineamento dell'ANPR con le risultanze censuarie;
- ha impedito agli ufficiali d'Anagrafe di procedere con evidenze «importanti» ad avviare procedimenti di mutazione/cancellazione, vanificando gli sforzi di una rilevazione comunque annuale e continua.

→ Abbiamo perso quindi una tempestività nella sovrapposizione dei dati

Una riflessione sui **TEMPI** dei procedimenti amministrativi e sul «**RITMO AMMINISTRATIVO**» di aggiornamento dell'ANPR

Es. le mutazioni anagrafiche: iscritto entro 2gg dalla dichiarazione → Rispetto dei tempi anche in ANPR

Es. le cancellazioni per irreperibilità accertata → Generalmente almeno un anno e tre accertamenti

Censimento e Anagrafe... una nuova storia

I tempi dei procedimenti portano a una non sovrapposizione corretta della popolazione iscritta e della effettivamente dimorante



L'intervento del legislatore in materia di revisione dell'anagrafe si è reso necessario per riattivare la revisione anagrafica

Decreto Legge 29 gennaio 2024, n. 7 art. 2 c.1l B)

MODIFICA AL COMMA 233 dell'art. 1 L. 205 del 27 dicembre 2017

233. L'ISTAT, d'intesa con il Ministero dell'interno, definisce, tramite il Piano generale del censimento permanente della popolazione e delle abitazioni, le circolari e istruzioni tecniche, le modalità di restituzione in **forma aggregata e in forma individuale ai comuni delle informazioni raccolte nell'ambito del censimento**, necessarie ai fini della revisione delle anagrafi della popolazione residente di cui all'articolo 46 del regolamento di cui al [decreto del Presidente della Repubblica 30 maggio 1989, n. 223](#), nonché le modalità tecniche e la periodicità di tale revisione.

Censimento e Anagrafe... alcuni spunti

Obiettivo quindi è consolidare un legame virtuoso tra ANPR e Censimento permanente, intervenendo con costanza annuale sull'ANPR a seguito dei risultati censuari

Fondamentale creare un **sistema di revisione che non ricada sugli uffici anagrafe (in un'attuale situazione di forte carenza di personale degli uffici demografici)**

Lavorare su alcuni punti:

- semplificazione delle procedure
- formazione
- automatismi (software house coinvolte? Revisioni in web service)
- consapevolezza dell'importanza dell'attività di revisione
- ritorno ai Comuni
- supporto e rete

Ringraziamenti

Grazie per l'attenzione a tutti.

Il confronto e il dialogo creano idee. La condivisione delle problematiche e la ricerca delle soluzioni ottimali crea gruppo.

I risultati migliori arrivano quando il problema l'hai guardato da più punti di vista, il tuo e quello del gruppo, ne hai colto potenzialità, criticità e soluzioni, hai condiviso errori e successi.